Муниципальное образование Санкт-Петербурга
округ Екатерингофский
АДМИНИСТРАЦИЯ

Нарвский пр., д. 16, лит. А, округ Екатерингофский, Санкт-Петербург, 190020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.12.2021 № 21-208/3-П

Об утверждении программы повышения эффективности управления муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский на период до 2023 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117 и в целях создания условий для повышения эффективности деятельности Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский в сфере управления муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский

Местная администрация внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский на период до 2023 года согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
главы местной администрации Э.И. Сорокина

Приложение
к Постановлению
Местной администрации
округа Екатерингофский
от 30.12.2021 № 21-208/3-П

Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский на период до 2023 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский на период до 2023 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117 и определяет основные направления деятельности Местной администрации округа Екатерингофский Санкт-Петербурга в сфере управления муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский.

1. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения стратегических целей социально-экономического развития округа Екатерингофский Санкт-Петербурга.

Исходя из этого, целью Программы является повышение эффективности управления муниципальными финансами округа Екатерингофский Санкт-Петербурга для достижения целей социально-экономического развития за счет формирования современной нормативно-методической базы регулирования бюджетных правоотношений и совершенствования реализующей ее правоприменительной практики.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

1.1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

1.2. Формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальных программ.

1.3. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

1.4. Совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

1.5. Обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

1.6. Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами.

Наряду с указанными задачами необходимо совершенствовать управление общественными финансами по следующим направлениям:

- внедрение и постоянное проведение обзоров бюджетных расходов;
- участие граждан в бюджетном процессе;
- развитие системы долгосрочного (стратегического) планирования бюджетных инвестиций;
- повышение полноты и качества финансовой отчетности муниципального сектора;
- цифровизация системы муниципального управления и бюджетного процесса.

2. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономической стабильности.

Переход к формированию местного бюджета на основе муниципальных программ на 3-х летний период предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский в части, касающейся гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский необходимо исходить из следующих принципов:

– повышение надежности экономических прогнозов;

– использование консервативных сценариев при прогнозировании доходов бюджета;

– интеграция налоговой политики Санкт-Петербурга с задачами улучшения предпринимательского климата, повышения инвестиционной привлекательности и создания условий для увеличения доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский;

– повышение эффективности администрирования неналоговых доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский;

– сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне;

– формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

– обеспечение достаточной гибкости объема и структуры бюджетных расходов для их перераспределения в соответствии с новыми задачами либо сокращения при неблагоприятной динамике бюджетных доходов;

– создание системы управления бюджетными рисками, включающей формирование перечня рисков, оценку рисков по вероятности их наступления, степени их влияния, а также комплекс мер по минимизации рисков.

3. Формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями муниципальных программ

Основными направлениями совершенствования системы муниципальных программ являются:

- приведение перечня и структуры муниципальных программ в соответствие со сферами и приоритетами во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский;

- консолидация бюджетных расходов, направленных на достижение запланированных результатов, в соответствующих муниципальных программах;

- расширение возможностей по перераспределению бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в течение финансового года без внесения изменений в местный бюджет в пределах предусмотренного бюджетом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский общего объема финансового обеспечения соответствующей муниципальной программы и при условии сохранения значений целевых показателей в целом муниципальной программы;

- активизация работы Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в части регулярного анализа эффективности муниципальных программ и выработки предложений по повышению их качества.

- уделение особого внимания на плановых параметрах и фактических результатах

реализации муниципальных программ, в том числе формирование и представление отчета о деятельности Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский в разрезе муниципальных программ.

4. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Переход к программно-целевому методу управления бюджетным процессом обеспечивает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский за достижение запланированных целей и результатов.

Реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом основных сфер деятельности органов местного самоуправления стала система анализа эффективности бюджетных расходов, которая основывается на следующих базовых подходах:

- анализ эффективности бюджетных расходов на всех стадиях бюджетного процесса;
- сопоставимость объекта анализа;
- оценка всей совокупности финансовых, административных и иных ресурсов;
- независимость оценки;
- публичность и общедоступность промежуточных и итоговых результатов анализа;
- учет результатов анализа эффективности бюджетных расходов для будущих бюджетных циклов.

Сопоставимость, сравнимость соответствующих ресурсов, направляемых на достижение целей в различных сферах деятельности, является базовым условием для получения достоверной информации об эффективности бюджетных расходов.

Важнейшим условием обеспечения функционирования такой системы является общественное обсуждение промежуточных и итоговых результатов анализа эффективности бюджетных расходов.

Принципиальной задачей формирования системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработку конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

5. Совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов

Для органов муниципального финансового контроля переход к трехлетнему бюджетному циклу сместил акцент с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносят их использование.

Одним из инструментов в деятельности органов муниципального финансового контроля при этом стал внутренний финансовый контроль и аудит эффективности. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах.

Переход к формированию местного бюджета на основе муниципальных программ потребовал усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль происходит не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете, но и на всем «жизненном цикле» - при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценки результативности муниципальных программ.

При формировании муниципальных программ органы муниципального финансового контроля проводят экспертизу проектов программ, а в ходе реализации программ вправе осуществлять аудит эффективности, в том числе направленный на определение

результативности муниципальных программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

В связи с этим, органы муниципального финансового контроля должны обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

В целом, данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга долгосрочных муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволяет в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

Основными задачами внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский являются:

- осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (бюджетные полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации), в том числе:

а) размещение информации и документов о планах и результатах мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

б) контроль за устранением выявленных нарушений и исполнением направленных представлений и (или) предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения;

в) ведение реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний при осуществлении полномочий органов внутреннего финансового контроля;

г) направление в правоохранительные органы информации, документов, сведений и фактов, установленных в ходе проведения контрольных мероприятий, указывающих на нарушения бюджетного законодательства и (или) наличие признаков состава преступления;

д) направление исков в суд о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд недействительными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (при установлении в ходе контрольных мероприятий соответствующих фактов).

- обучение, повышение квалификации и сертификации муниципальных служащих в области управления бюджетными рисками и внутреннего финансового аудита;
- проведение системной работы по устранению причин и условий реализации рисков, приводящих к грубым нарушениям в финансово-бюджетной сфере и недостижению целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

6. Обеспечение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета – основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

В соответствии со стандартами лучшей практики для обеспечения финансовой прозрачности необходимы:

- общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов муниципального образования;
- открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;
- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

- рассмотрение и утверждение представительным органом бюджетных параметров исполнения бюджета в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами долгосрочным муниципальных программ;
- регулярная оценка прозрачности деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами;
- обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении бюджетных средств.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования, в том числе путем представления целей бюджетной политики в понятной и доступной для граждан форме.

Для достижения перечисленных целей реализованы следующие задачи:
- освещение основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики в муниципальном образовании, обоснования муниципальных расходов и обеспечение их взаимосвязи с достигнутыми количественными и качественными показателями деятельности;
- регулярная публикация «бюджета для граждан» в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о местном бюджете и отчетах об его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами;
- постепенное предоставление бюджетной информации в режиме реального времени, доступной для заинтересованных пользователей;
- повышения бюджетной грамотности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета;
- возможность учета мнения граждан в управлении бюджетным процессом.

Повышение финансовой прозрачности деятельности органов местного самоуправления в части управления муниципальными финансами необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский

7. Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами

Политика в области муниципального долга внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский направлена на достижение следующих целей:
- обеспечение сбалансированности местного бюджета при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости;
- уменьшение стоимости муниципальных заимствований (обслуживания муниципального долга) с учетом сроков заимствований и фактически складывающихся условий размещения на внутреннем рынке.

Политика по управлению муниципальным долгом на предстоящий период, как и в предыдущие годы, будет строиться на принципах жесткого контролирования объема долга и расходов на его обслуживание, недопущения необоснованных заимствований, сохранения необходимых условий снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований.

Параметры муниципального долга, расходов на его обслуживание и расходов, связанных с осуществлением полномочий по управлению муниципальным долгом, рассчитываются и отражаются в бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Реальные объемы привлечения будут зависеть от потребностей бюджета в заемных источниках финансирования дефицита бюджета.

В сфере управления муниципальными финансовыми активами внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Екатерингофский ключевым является поддержание долгосрочного источника финансирования дефицита местного бюджета посредством обеспечения сохранности временно свободных средств местного бюджета.